

## 2012. évi szöveges beszámoló

### 1. Feladatkör, szakmai tevékenység

1.1. Az intézmény neve, törzskönyvi azonosító száma, honlapjának címe.

Észak-magyarországi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség, 325707, <http://emiktfv.zoldhatosag.hu>

1.2. Az intézmény szakmai tevékenységének összefoglaló értékelése. Ennek keretében az intézmény alapító okiratában, illetve SzMSz-ben rögzített feladatok közül az év során ténylegesen teljesült feladatok, a szakmai feladatokban bekövetkezett változások bemutatása, jellemző naturális mutatókkal a szakmai működés értékelése.

A Felügyelőség a környezetvédelmi, természetvédelmi, vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 347/2006. (XII.23.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Kr.), valamint egyéb jogszabályokban megjelölt hatósági eljárásokban a Kormány által kijelölt

- a) környezetvédelmi,
- b) természetvédelmi,
- c) vízügyi elsőfokú hatóságként, illetve elsőfokú szakhatóságként jár el.

A felügyelőség állami alaptevékenysége körében

- a) összegyűjti és az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszer rendelkezésére bocsátja az annak működéséhez szükséges - feladatkörével összefüggő - adatokat, továbbá együttműködik más ellenőrző és információs rendszerekkel;
- b) közreműködik a nemzetközi feladatok végrehajtásában;
- c) véleményezi a kiemelt térségekre vonatkozó, a regionális, a megyei és a kistérségi területfejlesztési koncepciót és programot, a kiemelt térségi és a megyei területrendezési tervet, a helyi építési szabályzatokat, valamint a településrendezési terveket;
- d) hozzáférhetővé teszi a környezet állapotáról szerzett adatokat, és megfelelő tájékoztatást ad azokról;
- e) részt vesz a környezeti tudat- és szemléletformáló feladatok ellátásában;
- f) a hatósági tevékenység ellátásához szükséges regionális laboratóriumot működtet,
- g) a rendkívüli szennyezések észlelése céljából működteti a mérő-megfigyelő rendszert,
- h) ellátja azokat a feladatokat, amelyeket jogszabály a hatáskörébe utal;
- i) ellátja azokat a feladatokat, amelyekkel a Vidékfejlesztési Minisztérium megbízza.

Illetékességi területe B.-A.-Z. megye teljes közigazgatási területére, valamint Heves megye nagy részére – a jogszabályban foglalt kivételekkel -, továbbá Jász-Nagykun-Szolnok megyéből 3 település közigazgatási területére terjed ki, melynek nagysága cca. 10.200 km<sup>2</sup>. A Mérőközpont tekintetében illetékességi területe kiterjed a Közép-Tisza-Vidéki Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőségre is.

Tevékenységét illetékességi területén, hatáskörében eljárva éves Munkaterv alapján végezte, melyről a Beszámoló jelentés elkészült, a Vidékfejlesztési Minisztérium és az Országos Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Főfelügyelőség felé megküldtük.

Az egyes szervezeti egységek által ellátott feladatok:

### **Jogi és Koordinációs Osztály**

Az osztály által korábban ellátott hatósági feladatkör év elején a környezetügyi végrehajtási eljárások feladatával bővült.

Ezen belül az Iktató csoport végezte az iratok iktatását, postázását és az irattározási feladatokat a Felügyelőség egészére nézve.

Az ügyfélfogadást a Jogi és Koordinációs Osztály, Iktató Csoport és a Vízügyi Iroda kormánytisztviselői látták el a Főhatóság által Felügyelőségekre egységesen megállapított ügyfélfogadási időben.

A szakmai osztályok munkáját segítve elbíráltuk a költségmentességi kérelmeket (amelyek leginkább természetvédelmi ügyekben kerültek benyújtásra), ügyféli jogállás megállapítása iránti kérelmeket (komplex engedélyezési ügyek). A szakhatósági állásfoglalások kiadmánytervezeteit véleményeztük jogi szempontból. Helyszíni ellenőrzésen vettünk részt a szakági kollégák munkájának segítése céljából.

Koordináló osztályként elbíráltuk a felszámolási, végelszámolási eljárásban benyújtott nyilatkozatban foglaltakat, a környezeti károsodások, terhek rendezését elrendelő határozat végrehajtására a felszámoló által kötött szerződést, közbenső mérleget, vagyonfelosztási javaslatot. Illetékességi területünkön továbbra is növekszik a fizetésektelen és ezzel felszámolási eljárás alá kerülő gazdasági vállalkozások száma. A vizsgált időszakban 3441 felszámolási, végelszámolási eljárás megindításáról értesültünk a bíróság és a gazdálkodó szervezetek útján.

Az éves felügyeleti díjak befizetése iránt 11 kötelező határozat kiadásával intézkedtünk.

Feladatunk volt a környezetvédelmi ügyekben kiadott döntések elleni fellebbezések elbírálása, felterjesztése a másodfokú hatósághoz. A fellebbezések száma jelentős növekedést mutatott.

Feladatunk volt továbbá a benyújtott keresetlevelek továbbítása a Főfelügyelőségre. A II. fokú döntésekkel szemben benyújtott keresetekre indult peres ügyekben az előző évekhez hasonlóan jelentősen több ügyben, a vizsgált időszakban 11 ügyben 17 tárgyalási napon láttunk el perképviseletet.

Osztályunk végezte el az iratfelterjesztést rendőrségre, ügyészséghez, bírósághoz, valamint a hatósági tevékenységgel összefüggő jogértelmezési, adatszolgáltatási, nyilvántartási és statisztikai feladatok ellátását. Igazolásokot adtunk ki folyamatban lévő ügyekről, pályázatokhoz.

Megjegyzendő, hogy az előző évekhez viszonyítva megnövekedett a környezeti információ kiadása iránti kérelmek száma.

A 314/2005. (XII.25.) Korm. rendelet hatálya alá tartozó tevékenységek engedélyezési eljárásaiban a Környezetvédelmi törvény előírásainak megfelelően 18 ügyben tartottunk közmeghallgatást.

### **Komplex Engedélyezési Osztály:**

A korábbi évekhez hasonlóan tárgyi évben is az Osztály végezte – részben önállóan, részben az érintett szakosztályok bevonásával – a több szakágat érintő környezetvédelmi engedélyezési eljárások ügyintézését.

Feladataink a megelőző évihez képest alig változtak: előzetes vizsgálati-, környezeti hatásvizsgálati-, egységes környezethasználati engedélyezési eljárások lefolytatása, az eljárások végén határozattervezetek készítése, illetve működő létesítményeknél környezetvédelmi felülvizsgálat és környezetvédelmi teljesítményértékelés alapján környezetvédelmi működési engedélyezési eljárások lefolytatása, határozattervezetek készítése. Feladataink közé tartozott előzetes konzultációs eljárások lefolytatása is.

Osztályunk feladatai közé tartozik a már kiadott engedélyek módosítására vonatkozó engedélykérelmek elbírálásának koordinálása is, illetve a Komplex Engedélyezési Osztály végzi a nemzetközi hatásvizsgálati eljárásokkal kapcsolatos szakmai és koordinációs feladatokat is.

Az 1995. évi LIII törvény, illetve a 314/2005. (XII.25.) Korm. rendelet 2012-ben bekövetkezett módosításai az osztály feladatkörét érdemben nem befolyásolták.

2012-ben – beszámítva a 2011-ről áthúzódó, illetve a 2012-ben indult ügyeket – 113 előzetes vizsgálati-, 29 környezeti hatásvizsgálati-, ill. környezetvédelmi engedély módosítási, 11 felülvizsgálati eljárás, valamint 2 előzetes konzultáció volt folyamatban osztályunkon. Az egységes környezethasználati engedélyezések száma 57 volt (új létesítmények, illetve engedély módosítások száma 34, míg az EKHE kötelező felülvizsgálatára irányuló eljárások száma 23 volt).

2012-ben lezárult eljárások száma:

Előzetes vizsgálat: 86

Környezeti hatásvizsgálat (ill. környezetvédelmi engedély módosítási eljárás): 18

Környezetvédelmi felülvizsgálat: 5

Előzetes konzultáció: 1

Egységes környezethasználati engedélyezés (új létesítmény és módosítási elj.): 24

Egységes környezethasználati engedély kötelező felülvizsgálata: 13

2012-ben 1 előzetes vizsgálati eljárásban került sor nemzetközi eljárás keretében a Szlovák Köztársaság véleményének megkérésére. Nemzetközi környezeti hatásvizsgálati eljárásban sem kibocsátó-, sem hatásviselő félként nem vettünk részt.

Osztályunk feladata az egységes környezethasználati engedéllyel rendelkező cégek nyilvántartása, adatainak frissítése a Létesítmény Nyilvántartó Rendszer (LNYR) segítségével, mely rendszeres feladatot jelent.

Vezettük a 166/2006/EK rendelettel kihirdetett Európai Szennyezőanyag-kibocsátási és szállítási Nyilvántartás (E-PRTR) hatálya alá tartozó szervezetek nyilvántartását, a nyilvántartás karbantartását.

Osztályunk végezte az egységes környezethasználati engedélyezés hatálya alá tartozó tevékenységet folytatók által fizetendő – a környezet védelméről szóló 1995. évi LIII. tv. 96/B. §., illetve a 4/2007. (II. 21.) KvVm rendelet által meghatározott – felügyeleti díjakkal kapcsolatos nyilvántartások készítését, frissítését, valamint a Gazdasági Iroda részére történő adatszolgáltatást a felügyeleti díjak számlázásához.

Az előző évekhez hasonlóan 2012. évben is sor került néhány esetben Felügyelőségünk nyilvántartási rendszereiben megtalálható információkból történő adatszolgáltatás teljesítésére, döntően az OKTVF részére.

Ügyfelek kérésére számos alkalommal adunk ki tájékoztatásokat, illetve igazolásokat pályázatokhoz kapcsolódóan a tervezett létesítmények környezeti hatásvizsgálati kötelezettségére vonatkozóan.

A Felügyelőségen történt részleges feladat-átszervezés eredményeként 2012. március 1-2012. november 16 között a Komplex Engedélyezési Osztály végezte a településrendezési tervek, az ezekhez kapcsolódó környezeti értékelések, környezetvédelmi programok véleményezésének koordinálását. Ez alatt az idő alatt mintegy 120-130 db. Településrendezési tervet (előzetes vélemény, TRT módosítás, környezeti értékelés) véleményeztünk.

## Levegőtisztaság- és Zajvédelmi Osztály:

### Levegőtisztaság-védelem

Az év folyamán 256 db levegővédelmi engedélyt adtunk ki.

151 db LAL alap ill. változás jelentést rögzítettünk a LAIR rendszerben. Kibocsátási határérték határozatot kiadására nem került sor, a határértékekre vonatkozó előírásokat a levegővédelmi engedélybe építettük be a jogszabály változása miatt.

A benzintároló tartályok nyilvántartásához 79 céget szólítottunk fel bejelentési kötelezettségének teljesítésére és 132 benzinkútra vonatkozó adatlapot dolgoztunk fel.

Szakhatósági feladataink ellátása során az osztály koordinálásában 207 db szakhatósági állásfoglalást adtunk ki. Ezek között elsősorban a telepengedélyek és levegővédelmi vagy zajvédelmi vonzatú építési engedélyezési eljárások szerepeltek.

A Felügyelőség illetékességi területén 45 esetben alakult ki szmoghelyzet szállópor határérték túllépés miatt. Ebből 38 tájékoztatási 7 riasztási helyzet volt.

A bekövetkezett rendkívüli eseményekről tájékoztattuk a Főfelügyelőséget valamint a Minisztériumot.

Mobil mérőkocsival közel 10 hónapon keresztül végeztünk immissziós vizsgálatokat hatósági mérés keretén belül. Emellett további 74 darab nagytérfogatú szállópor mintát vettünk Mezőnyáradon két mintavételi helyen a Mátrai Erőmű ZRt. Bánya környezete levegőminőségének vizsgálata céljából lakossági panasz kivizsgálása érdekében. Mezőnyáradon 5 mintavételi helyen kezdtünk ülepedőpor vizsgálatot, szintén a Bánya hatásainak feltárása érdekében

Az év folyamán a levegőtisztaság- védelmi szakterület 9 nagyobb adatszolgáltatáshoz készített összesítést az alábbiak szerint:

EU 1B(a)P adatszolgáltatás, közlekedési intézet szmoghelyzet elemzés, EPRTR állattartó telepekre vonatkozó adatszolgáltatás, nagytüzelőkre vonatkozó adatszolgáltatások 5 esetben.

### 2012. évi átvett feladatok

2003-ban átadott feladatként jelentkezett a 21/2001. (II. 14.) Korm. rendeletben előírt, légszennyezettség javítását szolgáló Intézkedési Program elkészítése, melynek befejezési határideje 2004. március 31. volt. A zónákra és a kijelölt városra vonatkozó programok a megadott határidőre elkészültek, nyilvánosságra hozataluk megtörtént.

2012. évben továbbra is jelentkező feladat volt az Intézkedési Programban foglaltak végrehajtásának ellenőrzése.

A Felügyelőségnek 2012. év folyamán is folyamatosan figyelemmel kísérte a levegő minőség alakulását és a tájékoztatási vagy riasztási küszöbértékek túllépésekor tájékoztatta az érintett önkormányzatokat és a Főfelügyelőséget.

### Zajvédelem

2012. évben 22 db zajkibocsátási határértéket adtunk ki, teljesítési határidő megjelölésével.

A zajvédelmi ellenőrzések teljesítése az időközben lecsökkent ügyintézői létszám miatt nem volt megoldható. A tervezett zajvédelmi ellenőrzések 80%-át hajtottuk végre december 31-ig. A transzformátorok létesítésével járó villamos energiaellátással kapcsolatos eljárásokban a Felügyelőségnek Natura 2000-es terület érintettségét kivéve csak zajvédelmi hatásköre van. Ilyen eljárás 2012. évben 67 db volt.

A Felügyelőség feladata volt 2012 évben a környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló 280/2004. (X. 20.) Korm. rendelet 7. § (1) bek. (továbbiakban Zr.) alapján a kötelezett önkormányzat által benyújtott stratégiai zajtérkép véleményezése.

A zajtérkép véleményezésénél a Zr. 7. § (4) bekezdésben meghatározott szempontokat kellett figyelembe venni. A Felügyelőség a 2012. november 22-én kelt levelében elfogadásra javasolta az elkészített stratégiai zajtérképet a közölt hiányosságok pótlását követően.

2012. évi átvett feladatok

2012. évben a "Zajterhelés mérése komponens" KIOP-1.6.1-2004-09-0001/2 projekttel kapcsolatban az 5. részjelentési valamint zárójelentési kötelezettségünknek eleget tettünk. A záróellenőrzést 2012. július 10-én tartotta meg az Energia Központ Nonprofit Kft.

### **Vízvédelmi Osztály:**

A felszíni vízvédelmi tevékenység során a szennyvíz, használtvíz kibocsátások engedélyezésével kapcsolatos műszaki, hatósági feladatokat láttuk el, kibocsátási határértékeket állapítottunk meg önálló eljárásban, egységes környezethasználati engedélyben, vagy a vízjogi engedélyezési eljárás alkalmával. Önálló eljárásban 26 db szennyvíz kibocsátási engedélyt adtunk ki, míg vízjogi engedélyezési eljárás keretében 214 db kibocsátó tervezési és üzemeltetési feltételeit határoztuk meg. 36 db önellenőrzési tervet hagytunk jóvá, valamint 59 db üzemi kárelhárítási tervet bíráltunk el. Felülvizsgáltunk, illetve határozattal jóváhagytunk 8 db szennyezéscsökkentési ütemtervet.

124 db szennyvízbírság határozatot készítettünk, melyek közül 28 esetben vetettünk ki szennyvízbírságot, 31 esetben tekintettük el a bírságtól, mert annak összege nem haladta meg az 50 ezer Ft értéket, illetve 65 esetben állapítottuk meg, hogy a telep nem bírságos. Csatornabírság kivetésére 7 alkalommal került sor.

A felszíni vizek védelme érdekében felszíni monitoringozás (VKI) keretében vizsgáltuk vízfolyásaink vízminőségi állapotát. A laboratórium által végzett mérések alapján értékeltük a víztestek állapotát.

A felszín alatti vízvédelmi tevékenységünk keretében a kármentesítési feladatokat a 219/2004 (VII. 21.) Korm. rendeletben foglaltak szerint végeztük.

Működési területünkön 2012-ben 141 helyen volt folyamatban elrendelt kármentesítés (tényfeltárás, műszaki beavatkozás, utómonitoring). 2012 évben 78 esetben adtunk ki kötelező határozatot kármentesítésre. Ezek részben tényfeltárássra, részben műszaki beavatkozás elrendelésére és utóellenőrzésre, illetve azok módosítására vonatkoztak. Ellenőriztük az előző években a kármentesítési munkák végzésére kiírt kötelezések végrehajtását és az évben befejeződő kármentesítések lezárását.

Számos folyamatosan monitorozott potenciális szennyező forrás található illetékességi területünkön, ezek vizsgálati eredményeinek figyelemmel kísérése is rendszeres. Az évben 115 db monitoring jelentést bíráltunk el.

Az osztályon történik a FAVI és a VAL-VÉL adatlapok rögzítése is.

A vízvédelmi feladatkörbe tartozó ügyekben (építésügyi, hírközlési, közlekedés, bányászati, villamosvezetékek, gázvezetékek, tartályok, trágyatárolók, szennyvíziszap elhelyezési, földhivatali, erdészeti, halászati örökségvédelmi ügyekben stb) 908 db szakhatósági állásfoglalást adott ki az osztály önálló kiadmányozásban.

Szakértőként részt vettünk az Észak-magyarországi Területi Vízgazdálkodási Tanács munkájában.

Az osztály ellenőrzési tevékenysége során 36 esetben végzett mintavétellel egybekötött szennyvíz ellenőrzést. Kármentesítés ellenőrzésére 8 esetben került sor, ahol mintavétel is történt. Az illetékességi területünkön lévő Egységes Környezethasználati Engedéllyel rendelkező állattartó telepek (9 db) ellenőrzése is megtörtént.

Munkaterv szerinti vízvédelmi célú ellenőrzést 11 gazdálkodó szervezetnél tartottunk. A katasztrófavédelemmel közösen 2 alkalommal vettünk részt iparbiztonsági komplex ellenőrzésen. Helyszíni panaszvizsgálásra 27 esetben került sor.

### **Hulladékgazdálkodási Osztály:**

A Hulladékgazdálkodási Osztály a 2012 évre évi hulladékgazdálkodási hatósági tevékenysége kapcsán 140 db nem-veszélyes (ipari és települési) hulladékokkal kapcsolatos, és 35 db veszélyes hulladékokkal kapcsolatos engedélyezési eljárást tervezett az előző évi adatok alapján.

Ez jó közelítéssel reális célkitűzés volt, hiszen 2012. év folyamán 168 db nem-veszélyes hulladékokkal illetve 35 db veszélyes hulladékokkal kapcsolatos tevékenység végzésével (szállítás, begyűjtés, előkezelés, tárolás, hasznosítás és ártalmatlanítás) kapcsolatos határozat került kiadásra.

Hulladéklerakók esetében a tervezett 20-25 db rekultivációs engedélyezési eljárásokhoz képest 26 db rekultivációs engedélyt adtunk ki.

Egyedi hulladékgazdálkodási tervek jóváhagyásával, illetve felülvizsgálatával, valamint veszélyes hulladék gyűjtőhely üzemeltetési szabályzatok jóváhagyásával kapcsolatosan 100 db eljárást terveztünk, ténylegesen 148 db jóváhagyó határozatot adtunk ki.

Jelentős számú szakvéleményt adott az Osztály a Felügyelőség más osztályai által koordinált engedélyezési eljárásokhoz, így különösen az előzetes vizsgálati, környezeti hatásvizsgálati és egységes környezethasználati engedélyezési eljárásokhoz, továbbá számos esetben vettünk részt koordinálóként és szakvéleményt adóként különféle szakhatósági eljárásokban.

2012. évben bővült az osztály feladatköre a munkaterv szerinti ellenőrzésekkel, valamint a közérdekű bejelentések kivizsgálásával. Ennek keretében 89 munkaterv szerinti, 82 panasz, valamint 36 egyéb ellenőrzésre került sor. Az ellenőrzések következményeként 21 db kötelezés, valamint 15 db bírság kiadására került sor. A bírságok közül 13 db jogerős, 7 millió Ft összegben, 2 fellebbezés alatt áll 250 ezer Ft összegben.

A Hulladék Információs Rendszer üzemeltetése során több mint 400 db negyedéves (veszélyes hulladék kezelők), és több, mint 2000 db éves (nem veszélyes hulladék kezelők, valamint hulladék termelők) adatszolgáltatás feldolgozását végeztük.

Folytatódott a hulladékgazdálkodást hosszabb távon meghatározó új Hulladéktörvény kidolgozásával kapcsolatos jogalkotási folyamat, és ezzel összefüggésben a Főfelügyelőség által megküldött jogszabály tervezeteket számos alkalommal véleményeztük, illetve javaslatokat adtunk az általunk szükségesnek tartott módosítások végrehajtására és szakmai szempontok érvényesítésére.

### **Vízügyi Engedélyezési Iroda**

2012. november 15-től a VEI szétválásával 2 osztály jött létre: a Vízgazdálkodási Osztály látja el az engedélyezési eljárások műszaki-szakértői feladatait, tervszerinti és nem terv szerinti ellenőrzéseket, a Vízügyi Hatósági Osztály pedig az eljárások jogi felügyeletét, a VKJ és vízikönyvi nyilvántartással kapcsolatos feladatokat.

A Vízügyi Engedélyezési Iroda a korábbi éveknek megfelelően végezte a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvényben (Vgtv.) és annak végrehajtási jogszabályaiban meghatározott és a Felügyelőség feladatkörébe utalt vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlásával összefüggő feladatokat.

Ellátta a vízjogi engedélyezés, illetve a védőidom kijelölés teljeskörű, mind jogi, mind műszaki ügyintézését, és az ezzel kapcsolatosan az iroda feladatkörébe utalt ügykezelési feladatokat, továbbá az Ügyfélszolgálati Irodán ügyfélszolgálatot teljesített.

A 23/1998. (XI. 6.) KHVM rendeletben előírtaknak megfelelően végeztük a vízikönyvi okirattár vezetésével kapcsolatos nyilvántartási, ügyfélszolgálati feladatokat. A létszámleépítés következtében azonban 2012. évben nem tudtuk folytatni az okirattár kb. negyedét érintő havária során a vízikönyvi csomagokban keletkezett károk enyhítését, ezen feladatok elvégzésére csak december hónapban állt rendelkezésre 2 fő munkaerő.

Feladatainkhoz tartozott még a vízügyi hatósági tevékenységgel összefüggő jogértelmezési, perképviselési, adatszolgáltatási feladatok ellátása.

Szakosztályi vélemények adásával közreműködött továbbá a Felügyelőség más szervezeti egységei feladatainak ellátásában is.

2012 évben 930 db új vízjogi engedély kiadására és vízjogi engedély módosítására vonatkozó kérelem érkezett, a 2011. évről áthúzódó engedélyezési ügyek száma 561 db volt.

Az év során 519 db vízjogi engedélyt (elvi, létesítési, üzemeltetési, fennmaradási) adtunk ki és a korábban kiadott érvényes hatósági engedélyek közül 251 db módosítására került sor, továbbá 156 db egyéb, az eljárást lezáró (megszüntetés, elutasítás) döntést hoztunk.

A fennmaradási engedélyek kiadásával egyidejűleg 16 esetben szabtuk ki vízgazdálkodási bírságot 28.691.825,- Ft értékben (ebből a 20.254.350,- Ft-os bírság még nem jogerős).

2012 évben adtuk ki a vízbázisok, távlati vízbázisok, valamint az ivóvízellátást szolgáló vízilétesítmények védelméről szóló 123/1997. (VII. 18.) Korm. rendelet szerint a Miskolc város ivóvízellátásába bekapcsolt hidegvizes karszforrások védőterületeinek és védőidomainak kijelölő határozatát. A határozat a mellékletekkel, függelékekkel együtt 188 A4-es oldalt és 9 A3-as oldalt tartalmaz.

2012. július 15-én léptek hatályba a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. tv. azon rendelkezései, amelyek a vízügyi hatósági jogkört is érintették. Ennek nyomán egyes települések víziközmű-szolgáltatói körében bekövetkezett változások miatt jelentős számú vízjogi üzemeltetési engedély módosítása (névátírás) iránti kérelem érkezett és érkezik folyamatosan 2013-ban is.

2012. május 15-én lépett hatályba a vízgazdálkodásról szóló 1995. LVII. tv. azon módosítása, amely a vízgazdálkodási bírság, mint szankció alkalmazását önálló eljárás keretében is lehetővé teszi (eddig a fennmaradási engedélyezési eljárással egyidejűleg szabhattuk ki), továbbá a kiszabható bírság mértékét jelentősen megemelte. 2012. évben 2 alkalommal került sor önálló eljárásban e rendelkezés alkalmazására.

A vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlásáról szóló 72/1996. (V.22.) Korm. rendeletet módosító 290/2012. (IX.15.) Korm. rend. bevezette az egynyári öntözés fogalmát. A rendelet 2012. október 23-án lépett hatályba, azonban az erre irányuló vízjogi engedélyezési eljárások megindítása a 2013-es öntözési hasznosítási idényben várható.

2013 évre áthúzódóan továbbra is folyamatban van az 1280/2010. Korm. határozatban foglaltak teljesítése érdekében több települést, folyót és vízfolyást érintően megvalósított árvízvédelmi létesítmények és árvízvédelmi munkálatok (árvízvédelmi töltések, záportározók és szükségtározók) fennmaradási engedélyezési eljárása.

Jelentős számú, a települések belterületének védelmét szolgáló, pályázat keretében megvalósuló vízrendezés, csapadékvíz-elvezetés, mederrendezés, záportározó tárgyú vízjogi létesítési engedélyezési eljárását folytattunk le 2012-ben. Az engedély alapján megvalósult beruházások, projektek lezárásaként 2013-ban vízjogi üzemeltetési engedély iránti kérelmek beérkezése várható.

2012-ben is kiemelten kezeltük az ivóvízminőség-javítást célzó beruházások vízjogi engedélyezési ügyeit. A Kormány az 1381/2012. (IX.20.) határozatával egyes ivóvízminőség-javító beruházások saját hatáskörben történő megvalósításáról döntött, majd a 380/2012. (X.12.) Korm. rendeletével egyes, az egészséges ivóvíz biztosításához szükséges beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánított.

Az illetékességi területünket érintő ügyek egy részében 2012-ben kiadtuk az elvi, ill. vízjogi létesítési engedélyt, de egyes ügyek jelenleg, 2013-ban is folyamatban vannak.

2012 évben 67 db ellenőrzést tartottunk, ebből 24 db-ra közérdekű bejelentés kivizsgálása során került sor, 4 esetben a helyileg illetékes Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatósággal együtt tartottunk közös ellenőrzéseket (ebből 1 db a munkatervben is szereplő ellenőrzés volt), ill. összesen 45 db terv szerinti vízügyi felügyeleti ellenőrzésre került sor.

A vízügyi felügyeletnek nyomán 2012. december 31-ig 7 db jogerős kötelezés született, amely határozatokban összesen 278.370,-Ft eljárási költséget állapított meg a Felügyelőség a kötelezettek részére.

Az ivóvízminőség javítással kapcsolatosan 2012. évben a munkatervben nem szereplő, helyszíni ellenőrzést nem igénylő ügyekben 3 esetben indult hivatalból eljárás, ill. 3 db kötelezést adtunk ki, amely határozatokban összesen 101.250,-Ft eljárási költséget állapított meg a Felügyelőség a kötelezettek részére.

A bejelentésekkel kapcsolatosan a 2012. évben, ill. a korábban indult eljárásokban 11 db kötelezés került kiadásra. A jogerős határozatokban megállapított eljárási költség összege 551.205,-Ft.

A korábban kiadott határozatok teljesítésének elmaradása miatt eddig 12 db eljárási (végrehajtási) bírság került kiadásra. A jogerősen kiszabott eljárási bírságok összege: 1.020.000,-Ft.

Vízkészletjárulék bevallások és befizetések ellenőrzése nyomán 41 db, összesen 42.260.783,- Ft vízkészletjárulék megfizetésére kötelező határozatot adtunk ki. Mulasztási bírságot 20 db határozattal, 570.000,- Ft értékben vetettünk ki.

## **Természet- és Tájvédelmi Osztály**

Az osztály végezte a természet- és tájvédelem területén a jogszabályok által, illetve az SzMSz alapján a feladatkörébe utalt természetvédelmi engedélykérelmek elbírálását, a természet- és tájvédelmi szakhatósági állásfoglalások kialakítását, továbbá a természetvédelmi ellenőrzéseket, illetve panaszügyek kivizsgálását.

A természet- és tájvédelmi feladatok keretén belül a korábbi évekhez képest jelentős mértékben nőtt az engedélykérelmek száma. 2012-ben természetvédelmi engedélyezési eljárásban 440 esetben készítettünk engedélyező határozatot (melyből 20 esetben a kérelemben foglaltak részben engedélyezésre, részben elutasításra kerültek), 63 esetben elutasító határozatot hoztunk. 12 esetben került sor végzés formájában a kérelem érdemi vizsgálat nélküli elutasítására, illetve 129 esetben az eljárás megszüntetésére.



A természetvédelmi engedélyezések legnagyobb számban a védett, fokozottan védett természeti területen, ill. Natura 2000 területen folytatott tevékenységek (kaszálás, legeltetés, terület helyreállítás, kutatás, gyűjtés, vegyszerezés, fakivágás, közösségi és sportesemények) engedélyezése kapcsán kerültek lefolytatásra, de nagy számban folytattunk le barlangokkal kapcsolatos tevékenységek, védett növény- és állatfajokat érintő kérelmek kapcsán is engedélyezési eljárásokat.

A korábbi évekhez képest jelentősen megnőtt az elutasított kérelmek száma a szigorú szakmapolitikai érdekek érvényesítése miatt, a Natura 2000 területek megőrzése, fenntartása, helyreállítása érdekében. A szakmai iránymutatások, a szakmai értekezleteken elhangzottak alapján Natura 2000 területen csak az azokra kedvezőtlen hatással nem lévő, a terület kezelését szolgáló, illetve kedvező hatást kifejtő tevékenységek, beruházások kerültek engedélyezésre (pl. a Natura 2000 terület kezeléséhez, a jelölő értékek fenntartásához, természetvédelmi helyzetük javítását szolgáló élőhely-rekonstrukciók, terület helyreállítás, illetve a területek természetvédelmi kezeléséhez kapcsolódó extenzív állattartással kapcsolatos legeltetési, kaszálási tevékenységek).

Természet- és tájvédelmi hatásköreinket érintően 2012-ben a szakhatósági állásfoglalások számának a növekedése volt megfigyelhető. Szakhatóságként részt vettünk építésügyi, hírközlési, villamos- és gázvezeték, földhivatali, erdészeti, vadászati halászati, örökségvédelmi, bányászati és közlekedésselügyeleti eljárásokban. Az év folyamán természet- és tájvédelmi hatáskörünkben 716 esetben adtunk ki szakhatósági állásfoglalást.

A szakhatósági állásfoglalások jelentős számát teszi ki az erdészeti eljárásokban való részvétel. A rövid határidők (pl. 15 nap, 5 munkanap, 5 nap) a gyorsabb ügyintézését tették szükségessé. Az erdőgazdálkodók által tett bejelentések vizsgálata (bejelentett éves erdőgazdálkodási tevékenység, ill. a fásításban tervezett fakitermelés bejelentése) 2012-ben is jelentős feladatot jelentett. 170 esetben a bejelentett erdőgazdálkodási tevékenység, fakitermelés feltételhez kötésének kezdeményezését követően adtunk ki szakhatósági állásfoglalást. További erdészeti eljárásokban 221 esetben adtunk szakhatósági állásfoglalást.

Az elmúlt évben az építési engedélyezésekhez (111 esetben), illetve a vezetékjogi eljárásokban (106 esetben) adtunk ki jelentősebb számban szakhatósági állásfoglalást.

Szakhatósági feladataink ellátása során is növekvő feladatot jelentett hatáskörünk érintettsége esetén a Natura 2000 területeken tervezett tevékenységek hatásainak a vizsgálata. A várhatóan jelentős hatással lévő tevékenységek engedélyezési eljárása során hatásbecslés benyújtása került kiírásra. A szakmapolitikai iránymutatásnak megfelelően szakhatósági eljárásainkban is csak a Natura 2000 területekre kedvezőtlen hatással nem lévő, elsősorban a terület kezelését szolgáló, illetve kedvező hatást kifejtő tevékenységek, beruházások kerültek engedélyezésre.

Ezek mellett részt vettünk a komplex engedélyezési dokumentációk (előzetes vizsgálat, környezeti hatásvizsgálat, IPPC, stb.) szakértői véleményezésében, valamint a felügyelőség más osztályai által koordinált engedélyezési- és szakhatósági eljárásokban, pl. vízjogi engedélyezési eljárások, építési engedélyezések, továbbá egyes engedélyezési eljárások során tartott helyszíni szemléken.

Az osztály hatósági ellenőrzési feladatkörében az elfogadott éves ellenőrzési terv, valamint a célprogramok szerint, illetve azonnali indokok miatt természetvédelmi és tájvédelmi hatósági ellenőrzéseket folytatott le. Továbbá végeztük a fokozottan védett fajok védelme érdekében szükséges korlátozások elrendelését, a védett és fokozottan védett fajok károkozása kapcsán benyújtásra kerülő kártalanítási kérelmek elbírálását. Elláttuk a panasz-, és közérdekű bejelentések kivizsgálásával kapcsolatos feladatokat.

Terv szerinti ellenőrzést 2012-ben 11 esetben végeztünk. Nagy számban érkezett panaszbejelentés a felügyelőségre, melynek a kivizsgálása jelentős munkát igényelt. 2012-ben 245 panasz került bejelentésre. A panasz-, és közérdekű bejelentések kivizsgálása kapcsán megállapítható, hogy a legtöbb bejelentés a nemzeti park igazgatóságoktól érkezik, a természetvédelmi őrszolgálat helyszíni bejárásai kapcsán. A panaszbejelentések kapcsán az elmúlt évben 8 esetben folytattunk le ellenőrzést, helyszíni szemlét.

2012-ben 39 db bírság határozatot adtunk ki, a kiszabott bírság összege: 14 525 000 Ft. Ebből jogerős 20 db 3 775 000 Ft összegben, melyből 7 esetben összesen 375 000 Ft bírság került befizetésre.

A nemzeti park igazgatóságok kezdeményezése alapján 101 esetben adtunk ki természetvédelmi korlátozó határozatot fokozottan védett faj fészkelése miatt. Az elrendelt korlátozások kapcsán 1 esetben érkezett kártalanítási igény 3 970 000 Ft összegben. A benyújtott kérelem elbírálását követően a Felügyelőség elutasító határozatot hozott.

### **Mérőközpont:**

A Mérőközpont a 2012. évi munkatervében tervezett mintavételeket, helyszíni méréseket és laboratóriumi vizsgálatokat az alábbiak szerint teljesítette.

2012. évben a laboratóriumban feldolgozott összes mintaszám:	7190 db
A vizsgált komponensek száma:	63758 db

Helyszíni levegőtisztaság-védelmi emisszió mérések:	
Összes telephelyszám:	94 db
Összes forrásszám:	224 db

Helyszíni levegőtisztaság-védelmi immiszió mérések:	
Automata monitor	11 db
Mobil mérőbusz	1 db
RIV mintavételi hely szám	13 db
Ülepedő por mintavételi hely	1 db

Helyszíni zaj- és rezgésvizsgálatok:	
Összes zajmérési jegyzőkönyv száma	28 db
Összes mérőpont:	246 db
Összes zajmérés:	470 db

A Mérőközpont 42.006.858 Ft nettó értékben teljesítette bevételi kötelezettségével összefüggő, mérési feladatait.

Vízminőség vizsgálatok tekintetében teljesítettük a felszíni és felszín alatti vizek monitoring jellegű, a határvízi, valamint a hatósági célú feladatokat az ÉMI-KTVF és a KÖTI-KTVF területén egyaránt.

A Tisza-vízgyűjtő monitoring rendszer rendszergazdai feladatait és a hernádszurdoki monitorállomás üzemeltetését és karbantartását is elláttuk.

### **Levegőtisztaság-védelmi emisszió mérések**

Az éves ellenőrzési terv szerint ebben az évben az ÉMI-KTVF területén 19 telephely 43 db légszennyező forrás mérését végeztük el.

Egy telephely (FK Raszter Építő Zrt.) hatósági emisszió mérése elmaradt, mivel a telephely megrendelte Felügyelőségünktől a mérést.

A KÖTI-KTVF területén, 15 telephelyen 23 darab forrás mérését végeztük el.

A Logi Step Kft.-nél felszámolási eljárás miatt, a Design Kft.-nél pedig az üzemelés hiánya miatt nem volt lehetőségünk a mérések végrehajtására.

Szolgáltatási tevékenységünk keretében 60 telephelyen 158 darab pontforráson végeztünk emisszió méréseket.

#### Levegőtisztaság-védelmi immissziós monitoring hálózat

Az OLM keretében 11 db automata monitorállomást, 1 db mobil mérőállomást, 13 db RIV mintavételi helyet (ebből 3 db NO<sub>2</sub> és SO<sub>2</sub> napi váltással, 9 db NO<sub>2</sub> és 1 db ülepedő por) helyet üzemeltettünk.

Részt vettünk a 204/461/EK bizottsági határozat által előírt adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése érdekében létrehozott PM10 mintavételi program lebonyolításában, három mintavételi ponton összesen 168 db 24 órás mintát vettünk, melyet feldolgoztunk PM10, As, Pb, Cd, Ni, BaP illetve további 5 PAH és 3 fém komponensre.

További 56 db 24 órás PM10 mintát vettünk Szolnokon az automata mérőállomás beépített analizátorának ellenőrzése céljából. További 74 darab nagytérfogatú szállópor mintát vettünk Mezőnyáradon két mintavételi helyen a Mátrai Erőmű ZRt. Bánya környezete levegőminőségének vizsgálata céljából lakossági panasz kivizsgálása érdekében. Mezőnyáradon 5 mintavételi helyen kezdtünk ülepedőpor vizsgálatot, szintén a Bánya hatásainak feltárása érdekében.

A mobil mérőállomással Miskolcon 1 mintavételi helyen végeztünk összesen 12 hét időtartamú vizsgálatot. Majd Sajóbáonyban 2 mintavételi helyen folytattunk vizsgálatot az Önkormányzattal együttműködve 15 hét időtartamban. Majd Kazincbarcikán 6 hetes és Tiszaújvárosban 5 hetes vizsgálatot végeztünk.

Az év során megbízás alapján 3 db levegőtisztaság-védelmi mérést, illetve 3 db értékelést készítettünk el.

A 21/2001. (II.14.) Korm. rendelet a levegő védelmével kapcsolatos egyes szabályokról változatlanul jelentős terhet rótt a mérőhálózatot üzemeltetők számára. A rendelet 5. számú mellékletének 3) e. pontja szerint:

„a tájékoztatási küszöbérték túllépését követően egy órán belül, szálló por (PM10) esetén 5 órán belül tájékoztatni kell a lakosságot és az intézményeket;”

Ennek végrehajtása pedig megköveteli a folyamatos felügyelet működtetését, miközben nincsenek az ehhez szükséges feltételek biztosítva. Ezt a problémát a 306/2010. (XII. 23.) kormányrendelet sem oldotta meg a rendelet 3. melléklete hasonló feladatot szab meg a mérőhálózat üzemeltetői számára.

#### Zaj- és rezgésmérések

Az év végéig 19 db megrendelés érkezett a HFI részéről, melyek közül valamennyi zajmérésre irányult, 120 mérési ponton történt összesen 275 zajmérés, 15 db zajtérkép készítésére került sor.

Alaptevékenységen kívül 9 db zajmérési megbízást teljesítettünk, 126 mérőponton összesen 195 zajméréssel.

Több tanulócsoporthoz látogatta meg laboratóriumunkat, amelynek során átfogó képet kaptak az itt folyó munkáról, valamint segítséget nyújtottunk tanulmányaikhoz.

Az emisszió mérő busz bemutatásával részt vettünk az Európai Autómentes Nap rendezvényén.

Az év során a mérőközpont tevékenységét jelentősen befolyásoló jogszabály nem jelent meg.

## **Informatikai Csoport:**

2012. év folyamán a költségtakarékosság jegyében beruházási keret terhére nem vásároltunk számítástechnikai eszközöket.

Az alkatrész-, fogyó- és kellékanyagokkal való ellátottság folyamatos volt. A nyomtatók festékkazettáinak utántöltésére 767 eFt-ot, a nyomtatók kellékanyagainak beszerzésére 170 eFt-ot költöttünk. Számítástechnikai alkatrészek, eszközök és fogyóanyagok beszerzésére 664 eFt-ot, számítástechnikai eszközeink javíttatására 30 eFt-ot fordítottunk.

A felügyelőségen működő 5 db nagy teljesítményű multifunkciós eszköz hálózati nyomtatóként történő használatát biztosítottuk.

Folyamatosan üzemeltettük a helyi adatbázisokat használó programrendszereket: MOZAIK iktató- és ügyviteli szoftver, Bírságanalitika, Hatósági Díj Nyilvántartó rendszer, Mérőközpont iktató- és nyilvántartó rendszere (LIMS). A Gazdasági Iroda részére az évközi, K11 programok telepítését elvégeztük.

A tavalyi év során a Kaspersky vírusvédelmi szoftver szerver védelmi (10 db-os) és munkaállomás védelmi (250-499 db-os) licenzét vásároltuk meg közbeszerzésben 1 éves termékkövetéssel 836 eFt értékben.

A környezetvédelmi szakrendszerek, illetve modulok telepítését valamint a működő szakrendszerek programjainak frissítését rendszeresen elvégeztük. Elláttuk ezen alkalmazások helyi rendszergazdai feladatait.

A szakmai munka támogatásához a jogtár és céghírek dvd adatbázisokat továbbra is rendszeresen frissítettük. Az adatbázisok aktualizálása 332 eFt-ba került. Mindemellett a felhasználók a Nemzeti Jogszabálytár adatbázisát is tudják használni.

A Takarnet rendszerhez az elmúlt évben is (2 felhasználós) on-line igénybe vettük a számunkra elérhető földhivatali szolgáltatásokat.

A Zenworks Asset Management informatikai vagyonelejtár szoftver helyi rendszergazdai feladatait elláttuk. A klienseket szükség szerint telepítettük a számítógépekre.

Biztosítottuk a helyi levelezőszerver folyamatos működését. A NetMail kormányzati levelezőrendszer helyi rendszergazdai feladatait elláttuk.

A Minisztérium által üzemeltetett NDS címtár felügyelőségi adatait folyamatosan karbantartottuk.

A térinformatika vonatkozásában az alábbi feladatok valósultak meg:

- az ÉMI-KTVF és a KÖTI-KTVF területén a vízmintavételi pontok meghatározása, topográfiai térképeken és légifotókon történő ábrázolása;
- havária eseményekhez térképek készítése, helyszíni GPS mérések feldolgozása;
- Trimble Juno terepi PDA GPS-ek üzemeltetése, ArcPad szoftverekhez térképi állományok elkészítése, karbantartása.
- Helyszíni szemléken, ellenőrzéseken terepi mérések folytatása, azok feldolgozása.
- ÉMI-KTVF térinformatikai adatbázisainak karbantartása, aktualizálása (Hidrogeológiai védőidomok, vízfolyáskezelők, bányák stb.) közzététele a felügyelőség hálózatán.
- A Felügyelőség hálózatán lévő ArcReader állományú digitális térképi adatbázisok készítése, aktualizálása, karbantartása.
- Határozatokhoz térképmelléletek készítése
- Zajtérképek készítése, hatásterületek meghatározása a Mérőközpont által kiadott szakvéleményekhez.
- Zajtérképek, légszennyezés terjedési és bűzhatásszámítás IMMI programmal.
- az ügyintézők számára a napi ügyintézői munka során felmerült térinformatikai jellegű feladatokhoz adatszolgáltatás, térképmelléletek készítése.

## Belső ellenőrzési tevékenység

2012. évben az elmúlt évek gyakorlatától eltérően a belső ellenőrzési feladatokat a Felügyelőség kormánytisztviselője látta el 2012. február 16-ától 2012. november 15-ig, aki a belső ellenőrökre vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelt, munkakörével kapcsolatban a költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásába kinevezése után felvételre került.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet alapján 2012 márciusában elkészült és hatályba lépett a Felügyelőség Belső Ellenőrzési Kézikönyve. A kézikönyv meghatározta a belső kontrollrendszer és ellenőrzés alapjait, a bizonyosságot adó és tanácsadó tevékenység jellemzőit, valamint a belső ellenőrzés céljait, tervezési és végrehajtási eszközeit, dokumentumait, továbbá az ellenőrzési eredmények hasznosítását.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 30. § (1) bekezdése kimondja, hogy a költségvetési szerveknek Stratégiai ellenőrzési tervet kell készíteni.

2012. júliusban kidolgozásra került a Stratégiai Ellenőrzési Terv, mely tartalmazza a Felügyelőség belső ellenőrzésére vonatkozó hosszú távú célkitűzéseket, a belső kontrollrendszer általános értékelését, a kockázati tényezőket és értékelésüket, a belső ellenőrzésre vonatkozó fejlesztési és képzési tervet, a szükséges erőforrások felmérését, elsősorban a létszám, képzettség, tárgyi feltételek tekintetében, továbbá meghatározza az ellenőrzési prioritásokat és az ellenőrzési gyakoriságot.

A Felügyelőség 2011. évi munkájának értékelése alapján, a kockázatelemzés eredményeinek figyelembevételével 2011. novemberében készült el a 2012. évi Belső ellenőrzési terv, mely az alábbi területek ellenőrzését tűzte ki célul:

1. Az igazgatási szünet törvényi előírásainak alkalmazása, kihatása a hatósági feladatok ellátására
2. A 2011. évi költségvetési beszámoló vizsgálata
3. A kötelezettségvállalási tevékenység ellenőrzése
4. A takarékosági intézkedések hatékonyságának ellenőrzése

Az éves ellenőrzési terv elkészülte után jelent meg A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet.

A belső ellenőrzési tevékenység első két ellenőrzése az I. félévben az eredeti terv szerint zajlott, de egyrészt nyilvánvalóvá vált, hogy a kormányrendelet új alapokra helyezte a belső ellenőrzést, másrészt a Felügyelőség működése során indokolttá vált egyes területek bevonása az ellenőrzésbe, ezért a terv féléves felülvizsgálata alkalmával szükségessé vált az ellenőrzési terv módosítása.

A második és harmadik tervezett ellenőrzés helyébe két bizonyosságot adó belső ellenőrzés és két tanácsadó tevékenység lépett, ezáltal a 2012. évi Belső ellenőrzési terv 2 db új ellenőrzéssel 6 tevékenységre bővült.

1. Az igazgatási szünet törvényi előírásainak alkalmazása, kihatása a hatósági feladatok ellátására
2. A 2011. évi költségvetési beszámoló vizsgálata
3. A Hatósági Nyilvántartó Rendszer működési feltételeinek ellenőrzése
4. A takarékosági intézkedések hatékonyságának ellenőrzése
5. Az önkormányzatokat megillető bírság bevételek utalásának gyakorlata
6. Munkaügyi jelenlét ellenőrzés

A belső kontrollrendszer keretén belül végrehajtott belső ellenőrzések a módosított terv szerint megvalósultak, az ellenőrzési jelentésekben rögzített összegző megállapítások alapvető hiányosságra nem utaltak, a független, tárgyilagos bizonyosságot adó tevékenység által biztosították a Felügyelőség működésének fejlesztését, eredményességének növelését.

A belső ellenőrzés bizonyosságot adó tevékenysége mellett tanácsadó szerepet is betöltött. A tanácsadás a belső ellenőr által tapasztaltakra és az ellenőrzött szervezeti egység által problémaként jelzett kérdések megoldási javaslataira vonatkozott, mely a vezetők bevonásával, konzultáció formájában zajlott.

2012. évben a belső ellenőrzés, a bizonyosságot adó és tanácsadó tevékenység végrehajtását akadályozó tényezők nem merültek fel, a belső ellenőrzés során összeférhetetlenség nem állt fenn. A belső ellenőrzések lefolytatása során büntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fegyelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás, vagy hiányosság gyanúja nem merült fel.

A Felügyelőség 2012. évi belső ellenőrzési tevékenységéről összességében megállapítható, hogy a Stratégiai Ellenőrzési Terv iránymutatásai és az új Belső Ellenőrzési Kézikönyv szabályrendszerének, módszerének alkalmazása eredményesen szolgálta az intézmény működésének kontrollját.

A kockázatok kezelése és a tárgyilagos bizonyosság megszerzése biztosította a működés és gazdálkodás során a tevékenységek szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes végrehajtását, az elszámolási kötelezettségek teljesülését, valamint az erőforrások megóvását a veszteségektől, a károktól és a nem rendeltetésszerű használatától.

### **2012. évi jogszabályváltozások, a szakmai feladatokban bekövetkezett változások összefoglalva**

A környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi hatóság továbbá az ingatlanügyi hatóság között a 2010. január 1-jével módosult 1996. évi LXXXV. törvény (továbbiakban: Díjtörvény) 32/B. § (1) bekezdése és 32/E. § (1) és (4) bekezdéseiben foglaltak helyes értelmezése kapcsán több ízben alakult ki jogvita. A hatályos Díjtörvény szerint az ingatlanügyi eljárásokban teljes személyes díjmentesség csak a Magyar Államot és az egyházat illeti meg.

A Felügyelőség költségvetése az ingatlan nyilvántartási eljárásban történő díjfizetési kötelezettség teljesítésére nem tartalmaz fedezetet, ezért elmarad az alapfeladatunkként előírt bejegyeztetési kezdeményezés, a még folyamatban lévő eljárásainkból adódó fizetési kötelezettségünknek sem tudunk eleget tenni.

Kiemelt feladatot jelentett a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény és annak végrehajtási rendeleteinek megalkotásában való jogalkalmazókénti részt vételünk.

Ugyanakkor az új jogi szabályozás miatt várhatóan ugyancsak jelentős feladatnak ígérkezik a jogszabályok értelmezése és az azokkal kapcsolatos egységes jogalkalmazási gyakorlat kialakítása is.

A 2012. évtől kezdődően a bírságbevételeink teljes körűen központosításra kerültek azzal, hogy a bírságok beszedése, nyilvántartása a Felügyelőség feladata marad továbbra is.

Ugyanakkor a bírságok beszedése, nyilvántartása a Felügyelőség feladata lesz továbbra is.

Bevételeink növelésére 2012. február 15-én hatályba lépett a Felügyelőség Konzultációs Szabályzata, mely szerint a Felügyelőség a jogszabályi kötelezettségen túlmutató szakmai és vagy jogi jellegű kérdésekben szóbeli, írásbeli szolgáltatást nyújt konzultációs díj ellenében.

**2012. évben összes ügyszámunk 21.109 db, az ehhez tartozó iratszám 60.866 db volt. Ebből a hatósági ügyszám 20.245 db, míg az iratok száma 53.186 db volt.**

- 1.3. Az év folyamán az intézményen belül bekövetkezett szervezeti-szerkezeti változások, ezen belül a szervezeti és feladatstruktúra korszerűsítésére intézményi hatáskörben tett intézkedések bemutatása.

A Felügyelőségen 2009. december 1-vel végrehajtott szervezeti átalakítás gyakorlati tapasztalatainak, a működésre gyakorolt hatásának áttekintése, valamint az alapfeladat ellátással kapcsolatos problémák feltárása érdekében 2010. szeptember 20-ával tényfeltáró szervezet átvilágításra került sor. Megállapításai alapján, a hatékonyság növelésének érdekében több intézkedés meghozatalára került sor 2011. év során. Pl. Végrehajtási Osztály létrehozása, Hatósági Felügyeleti Iroda létszámának növelése, egyes feladatok helyének újragondolása, a feladatok, szervezeti egységek szigorú elhatárolásának enyhítése, biztosítva indokolt esetben az átjárhatóságot (átcsoportosítást), valamint lehetővé téve az irodák közötti együttműködést.

A 1004/2012. (I. 12.) Kormányhatározat és a 2/2012. (I. 17.) VM utasítás alapján 2012. január 17-én 15 %-os létszámleépítést hajtottunk végre. A létszámleépítés következtében 24 fővel csökkent a munkavállalóink létszáma. Feladatainkat ismételten áttekintettük, melynek során megállapítottuk, hogy az ellenőrzési és az engedélyezési tevékenységet már nem tudjuk külön szervezeti egységek keretében végezni, így 2012. február 15-ével megszüntetésre került a Hatósági Felügyeleti Iroda. Feladatait a Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Iroda különböző osztályai vették át. A munkaköröket is áttekintettük, az egyes feladatok helyét újragondoltuk, a leépített munkavállalók feladatát szétosztottuk a többi munkavállaló között. Mindez megnövekedett munkaterhet jelent(ett) minden dolgozó számára, hiszen ez jelentős feladat (munkakör) bővülést eredményezett. A 24 órás portaszolgálat is 12 órára került lecsökkentésre, hétvégén pedig teljesen megszüntetésre, külső vállalkozók alkalmazása mellett. Ez a készenléti és ügyeleti rendszerünk átszervezését vonta maga után.

A 10 felügyelőség egységes szervezeti felépítése érdekében 2012. november 15-én módosítottuk szervezeti felépítésünket, melynek értelmében Felügyelőségünk 3 irodára - Szakértői, Hatósági és Gazdasági Iroda - tagolódik, élükön igazgatóhelyettesekkel. A Szakértői és Hatósági Iroda osztályokból, a Gazdasági Iroda pedig csoportokból épül fel. Az osztályokat osztályvezetők irányítják. A zökkenőmentes ügyintézés, valamint az egységes szervezeti felépítés érdekében két osztály létrehozására került sor: Igazgatási Osztály és a Vízgazdálkodási Osztály. Ismételten áttekintésre kerültek az osztályok feladatai, az egyes ügýtípusok koordináló (ügygazda) osztályainak kijelölési szempontjai.

Az új szervezeti felépítéssel összhangban 2012. november 15-vel a kiadmányozás rendje is módosításra került, melynek következtében a kiemelt érdemi döntéseket és levelezéseket az igazgató, az egyéb érdemi döntéseket az általános igazgatóhelyettes és a hatósági igazgatóhelyettes, a közbenső iratokat pedig az osztályvezetők kiadmányozzák. Az ügyintézői kiadmányozási jog megszüntetésre került, az osztályvezetők a nem önálló kiadmányozású ügyekben ellenőrzési, véleményezési jogkörrel rendelkeznek.

Összességében elmondható, hogy ez a nagymértékű létszámleépítés jelentős többletterhet rótt munkavállalóinkra, a hivatalból indított eljárások, valamint helyszíni ellenőrzések számát voltunk kénytelenek kismértékben csökkenteni.

- 1.4. A 2012. évi zárolás végrehajtásával összefüggésben készített intézkedési terv és megvalósulásának, hatásának (költségmegtakarítás és bevétel növekedés összege rövid és hosszú távon) bemutatása.

A Széll Kálmán Terv kiterjesztése keretében megvalósítandó egyes intézkedésekről szóló 1122/2012. (IV.25.) Korm. határozat értelmében intézményünknel 4.000 eFt támogatási és személyi juttatások kiadási előirányzat zárolására, elvonására került sor.

Év végén az elért többletbevételeinkből 2.000 eFt-ot a személyi juttatás kiadási előirányzatának növelésére fordítottunk, 2.000 eFt-ot pedig az átmeneti megtakarításból fedeztünk.

Az előző évek zárolásai - amelyek elsősorban a dologi kiadásokat érintették- bázisképző módon érvényesültek.

Az ésszerű és takarékos gazdálkodás érdekében Intézkedési Tervet adtunk ki, melynek fő területei a következők voltak: intézményi beruházások, távhő költségek, áram költségek, épületüzemeltetéssel összefüggő kiadások, egyéb működési költségek (szerződések felülvizsgálata), fénymásolás, irodai papírfelhasználás, postaköltségek, gépjármű üzemeltetés, számítástechnikai eszközök üzemeltetése, sajtótermék előfizetések áttekintése, Mérőközpont üzemeltetési költségei, telefonhasználat, hatósági tevékenység racionalizálása szervezési intézkedésekkel. Egyúttal törekedtünk bevételeink növelésére és a behajtási tevékenység erősítésére.

A tervezett intézkedéseket megvalósítottuk, amellyel az intézmény folyamatos működőképességét sikerült fenntartanunk, év végén az elmaradt megrendeléseket, beszerzéseket megvalósítottuk.

Dologi kiadási előirányzatunk hiányát az alábbiak szerint pótoltuk:

- Többletbevétel elérésével	47.000eFt
- Beruházási forrásainkat működésre fordítottuk	22.594eFt
- Előző évben képzett tartalékainkat felhasználtuk	36.009eFt
- Előirányzat-átcsoportosítás munkaadókat terhelő járulékokból	9.000eFt

Az Intézkedési Tervben foglaltakat 2013. év elején felülvizsgáltuk, átdolgoztuk annak érdekében, hogy annak betartásával az elért kiadás megtakarítást hosszú távon fenntarthatassuk.

## **2. Az előirányzatok alakulása**

2.1. A főbb kiadási tételek feladatteljesítéssel összefüggő alakulásának bemutatása, részletezve a kiemelt tételeken belül elsősorban azon tételeket, ahol az előző évi eredeti, illetve módosított adatokhoz képest jelentős változás vagy eltérés tapasztalható (nem csak a %-os mértéket kell bemutatni, hanem azt, hogy mi valósult meg az előirányzatból).

2.1.1. Az előirányzatok évközi változásainak, illetve a tényleges teljesítéseket befolyásoló főbb tényezőknek bemutatása.

Engedélyezett létszámunk 134 fő volt.



A Széll Kálmán Terv kiterjesztése keretében megvalósítandó egyes intézkedésekről szóló 1122/2012. (IV.25.) Korm. határozat értelmében intézményünknel 4.000 eFt támogatási és személyi juttatások kiadási előirányzat zárolására, elvonására került sor.

2012. évben az illetményalap nem változott a 2008. évihez képest, 38.650 eFt volt. A rendszeres személyi juttatás kifizetéseken felül működtettük a Cafeteria rendszert 200 eFt/fő/év bruttó összegben. Jutalom, céljuttatás kifizetésre nem került sor.

Év végén az elért többletbevételünkből 2.000 eFt-ot a személyi juttatás kiadási előirányzatának növelésére fordítottunk. Kötelező, jogszabály szerinti személyi juttatás kifizetéseinknek eleget tudtunk tenni.

A dologi kiadások esetében az ésszerű és takarékos gazdálkodás érdekében hozott Intézkedési Tervet szigorúan betartottuk, mellyel jelentős kiadás megtakarítást értünk el. A folyó évi költségvetés terhére intézményi beruházás 406 eFt-ban történt, 22.594 eFt-ot átcsoportosítottuk a dologi kiadások fedezetére.

Törekedtünk a bevételeink növelésére, így többletbevételt sikerült elérnünk, 49.000 eFt összegben. Ennek eredményeként 47.000 eFt dologi kiadási előirányzat képzésére került sor, amellyel év végére sikerült a gazdálkodásunkban az egyensúlyt megteremteni és működőképességünket folyamatosan fenntartani.

Fizetési határidőn túli pénzügyi kötelezettségünk 2012. december 31-én nem volt, az állammal szembeni kötelezettségeinket rendszeresen, határidőben teljesítettük.

Észak-magyarországi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség

**Előirányzatok és teljesítések alakulása az előző évihez képest**

eFt-ban

Megnevezés	Eredeti előirányzat			Módosított előirányzat			Teljesítés		
	2011.	2012.	Változás %	2011.	2012.	Változás %	2011.	2012.	Változás %
Személyi juttatások	493.800	403.807	81,8	505.566	450.199	89,1	489.267	446.500	91,3
Munkaadókat terhelő járulékok	137.500	113.015	82,2	125.442	117.224	93,4	123.544	116.206	94,1
Dologi kiadások	224.300	54.970	24,5	210.243	169.700	80,7	180.489	158.885	88,0
Intézményi beruházások	23.000	23.000	100,0	30.194	406	1,3	30.194	406	1,3
Kölcsönök nyújtása				300	287	95,7	300	287	95,7
Előző évi működési c. ei. maradv. átadás					5			5	
<b>Kiadások összesen</b>	<b>878.600</b>	<b>594.792</b>	<b>67,7</b>	<b>871.745</b>	<b>737.821</b>	<b>84,6</b>	<b>823.794</b>	<b>722.289</b>	<b>87,7</b>
Közhatalmi és intézményi működési bevételek	387.900	327.900	84,5	458.900	376.900	82,1	458.900	376.900	82,1
Működési célú előirányzat-maradvány átvétel					33.098			33.098	
Felhalmozási bevételek									
Támogatás értékű működési bevétel					935			935	
Kölcsönök visszatérülése				300	287	95,7	300	287	95,7
Költségvetési támogatás	490.700	266.892	54,4	325.440	278.650	85,6	325.440	278.650	85,6
Előző évi előirányzat-maradvány igénybevétele				87.105	47.951	55,0	87.105	47.951	55,0
<b>Bevételek összesen</b>	<b>878.600</b>	<b>594.792</b>	<b>67,7</b>	<b>871.745</b>	<b>737.821</b>	<b>84,6</b>	<b>871.745</b>	<b>737.821</b>	<b>84,6</b>

## Bevételi előirányzatok alakulása

e Ft-ban

Megnevezés	Költségvetési támogatás	Intézményi működési bevételek	Közhatalmi bevételek	Előző évi működési célú ei. maradv. átvétele	Támogatás értékű működési bevétel	Kölcsönök visszatérülése	Pénzforg. nélküli bevételek	Összesen
<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>266.892</b>	<b>45.000</b>	<b>282.900</b>					<b>594.792</b>
<b>Előirányzat-módosítások Országgyűlés hatáskörben:</b>								
<b>Összesen:</b>								
<b>Előirányzat-módosítások Kormány hatáskörben</b>								
Támogatási előirányzat csökkentés 1122/2012. (IV.5.) Korm. határozat szerint	-4.000							-4.000
Foglalkoztatottak 2012. évi kompenzációja	9.357							9.357
Prémiumévek program	5.440							5.440
Foglalkoztatottak 2012. évi kompenzációjának elszámolása	961							961
<b>Összesen:</b>	<b>11.758</b>							<b>11.758</b>
<b>Előirányzat-módosítások irányítószervi hatáskörben</b>								
Többletbevétel	-	10.000	39.000					<b>49.000</b>
<b>Összesen:</b>	<b>-</b>	<b>10.000</b>	<b>39.000</b>					<b>49.000</b>
<b>Előirányzat-módosítások intézményi hatáskörben</b>								
2012. évi létszámcsökkentések egyszeri kiadásainak biztosítása				33.098				33.098
Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatása					935			935
Kölcsönök visszatérülése						287		287
Kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosítás		3.600	-3.600					0
2011. évi maradványból							47.951	47.951
<b>Összesen:</b>		<b>3.600</b>	<b>-3.600</b>	<b>33.098</b>	<b>935</b>	<b>287</b>	<b>47.951</b>	<b>82.271</b>
<b>Mindösszesen:</b>	<b>278.650</b>	<b>58.600</b>	<b>318.300</b>	<b>33.098</b>	<b>935</b>	<b>287</b>	<b>47.951</b>	<b>737.821</b>

## Kiadási előirányzatok alakulása

e Ft-ban

Megnevezés	Személyi juttatások	M.adókat terhelő járulék	Dologi kiadások	Kölcsönök nyújtása	Előző évi működési célú ei.. maradvány átadás	Intézményi beruházás	Összesen
<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>403.807</b>	<b>113.015</b>	<b>54.970</b>			<b>23.000</b>	<b>594.792</b>
<b>Előirányzat-módosítások Országgyűlés hatáskörben:</b>							
<b>Összesen:</b>							
<b>Előirányzat módosítások Kormány hatáskörben:</b>							
Támogatási előirányzat csökkentés 1122/2012. (IV.5.) Korm. határozat	-4.000						-4.000
Foglalkoztatottak 2012. évi kompenzációja	7.368	1.989					9.357
Prémiumévek program	4.284	1.147	9				5.440
Foglalkoztatottak 2012. évi kompenzációjának elszámolása	757	204					961
<b>Összesen:</b>	<b>8.409</b>	<b>3.340</b>	<b>9</b>				<b>11.758</b>
<b>Előirányzat-módosítások irányítószervi hatáskörben:</b>							
Többletbevétel	2.000		47.000				49.000
<b>Összesen:</b>	<b>2.000</b>		<b>47.000</b>				<b>49.000</b>
<b>Előirányzat módosítások intézményi hatáskörben:</b>							
A 2012. évi létszámcsökkenések egyszeri kiadásainak biztosítása	25.242	7.782	74				33.098
Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás költségei	736	199					935
Kölcsönök visszatérülés				287			287
Kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosítás		-9.000	31.589		5	-22.594	0
2011. évi maradványból	10.005	1.888	36.058				47.951
<b>Összesen:</b>	<b>35.983</b>	<b>869</b>	<b>67.721</b>	<b>287</b>	<b>5</b>	<b>-22.594</b>	<b>82.271</b>
<b>Mindösszesen:</b>	<b>450.199</b>	<b>117.224</b>	<b>169.700</b>	<b>287</b>	<b>5</b>	<b>406</b>	<b>737.821</b>

2.1.2. A személyi juttatások előirányzatának alakulása, a létszámváltozások, illetve az ahhoz kapcsolódó személyi juttatási előirányzatok alakulása, az előző évhez viszonyított átlagilletmény (juttatás) változás, a végrehajtott létszámcsökkentéssel elért megtakarítás éves szintű hatása.

A kormányzati létszámcsökkentésről szóló 1004/2012. (I.11.) Korm. határozat alapján a vidékfejlesztési miniszter irányítása alá tartozó egyes költségvetési szervek létszámcsökkentéséről szóló 2/2012. (I.17.) VM utasítás 24 fős létszámcsökkentést írt elő Felügyelőségünknek. Ennek megfelelően 2012. évben az engedélyezett létszámunk 158 főről 134 főre csökkent.

2012. december 31. napján a munkajogi állományi létszámunk 141 fő volt, ebben az időpontban 0 üres álláshellyel rendelkezünk. A tartósan távollévők létszáma 8 fő. Az illetménybeállási szint intézményünkénél 100 % volt. Önkéntes nyugdíjpénztári tagok száma 72 fő.

Felügyelőségünk Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Központ Miskolci kirendeltségével kötött hatósági szerződést 4 fő közfoglalkoztatására 2012. december - 2013. január hónapra vonatkozóan. A közfoglalkoztatottak kisegítő iratrendező tevékenységet végeztek a támogatás időtartama alatt.

#### 2012. évi munkaerő mozgás adatai

Megnevezés	Kormány- tisztviselő (fő)	Mt. hatálya alá tartozó munkavállaló (fő)	Összesen: (fő)
<u>Belépők száma:</u>	5	1	6
ebből			
- első ízben munkába lépők száma	1	0	1
<u>Kilépők száma:</u>	15	4	19
ebből			
- nyugdíjazás miatt	2	0	2
- fluktuációs okok miatt	4	0	4
- munkáltatói kezdeményezés miatt	9	4	13

2012. december 31-ei állapotnak megfelelő munkajogi létszám összetétele a szellemi foglalkozásúak körében az alábbiak szerint alakult:

Felsőfokú iskolai végzettségű:	103 fő	75 %
Ebből:		
- jogász	15 fő	
- mérnök	54 fő	
- geográfus	3 fő	
- okleveles vegyész	5 fő	
- biológus	8 fő	
- közgazdász, üzemgazdász	2 fő	
- igazgatásszervező	2 fő	

- igazságügyi ügyintéző	3 fő
- egyéb felsőfokú végzettségű	11 fő

<u>Középfokú iskolai végzettségű:</u>	<u>35 fő</u>	<u>25 %</u>
Összesen:	138 fő	

Felsőfokú végzettségű szakembereink közül:

- másoddiplomával rendelkező	47 fő
- szakmérnök	26 fő
ebből környezetvédelmi szakmérnök	14 fő
- szakjogász	4 fő
- egyéb másoddiplomával rendelkező	17 fő

Nyelvvizsgálóval rendelkezők száma és összetétele:

Felsőfokú:	- angol	3 fő
	- német	2 fő
	- francia	1 fő
Középfokú:	- angol	38 fő
	- német	13 fő
	- francia	1 fő
Alapfokú:	- angol	9 fő
	- német	10 fő

**Eredeti előirányzat: 403.807 eFt**

**Az előirányzat-módosítások a következők voltak:**

- 2011. évi előirányzat-maradványból	10.005 eFt
- „A költségvetési szerveknél és az egyházak közcélú tevékenységet folytató intézményeinél foglalkoztatottak 2012. évi kompenzációjáról” szóló 371/2011.(XII.31.) Korm. rendelet alapján (KGF/878-1/2012.)	7.368 eFt
- 2012. évi kompenzáció elszámolása (KGF/38-1/2013.)	757 eFt
- Prémiumévek programmal összefüggő kiadások megtérítése	4.284 eFt
- 1122/2012.(IV.25.) Korm. határozat szerinti zárolás (KGF-906/2012.)	-4.000 eFt
- Az 1004/2012. (I.11.) Korm. határozat a kormányzati létszám-csökkentésről (KGF/61-10/2012.)	25.242 eFt
- A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatása, a 50501/26/00733 számú hatósági szerződés alapján	736 eFt
- Többletbevételből	2.000 eFt
<b>Összesen:</b>	<b>46.392 eFt</b>

**Módosított előirányzat: 450.199 eFt**

**Teljesítés: 446.500 eFt**  
Kiadási megtakarítás: 3.699 eFt

**Felhasználásra javasolt, kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradvány: 3.518 eFt**

Önrevízió alapján elvonásra felajánlott:	181 eFt
- „A költségvetési szerveknél és az egyházak közcélú foglalkoztatottak 2012. évi kompenzációjáról” szóló 371/2011.(XII.31.) Korm. rendelet szerint járó támogatás fel nem használt része:	71 eFt
- Az 1004/2012. (I.11.) Korm. határozat szerinti létszámcsökkentéssel összefüggő támogatás fel nem használt része	110 eFt

**A kötelezettségvállalással terhelt maradvány a következő tételekből áll:**

- Kompenzáció 2013. január 5-én esedékes összege (2012. decemberi)	640 eFt
- 2012. december havi cafeteria juttatások	1.636 eFt
- 2012. évi szakvizsga költség 2013. évre áthúzódó pénzügyi teljesítése	218 eFt
- Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásából 2013. január hónapban esedékes összeg	593 eFt
- 1 fő 2012. december hóközi kifizetéséhez kapcsolódó áthúzódó levonások (adófizetési kötelezettség)	78 eFt
- 2 fő 2012. 11.15.-2012.12.30-ig járó helyettesítési díja	259 eFt
- 2 fő 2012.10.15.-2012.11.15-ig elszámolt illetmény kiegészítésének áthúzódó kifizetése	94 eFt
<b>Összesen:</b>	<b>3.518 eFt</b>

Az átlagilletmény 234.394,-Ft/főről 236.071,-Ft/főre változott. Az emelkedés oka: a létszámösszetétel változása és az átsorolások hatása.

Az átlagjuttatás 266.485,-Ft/főről 273.591,-Ft/főre nőtt. Ennek legfőbb oka, a 2012. évi létszámcsökkentéshez kapcsolódó 17.654 eFt végkielégítés kifizetése 10 fő részére.

A végrehajtott 24 fős létszámcsökkentéssel elért éves szintű megtakarítás összege 79.446 eFt, amely tartalmazza a szociális hozzájárulási adó összegét is.

2.1.3. A dologi kiadások előirányzata változásának bemutatása, feltüntetve a takarékosági intézkedéseket is. A dologi kiadások összetételének vizsgálata 2012-re nézve, illetve az ebben bekövetkezett változások levezetése 2010-2012. között. A tartozásállomány évközi alakulásának, a változás okainak bemutatása.

**Eredeti előirányzat: 54.970 eFt**

**Az előirányzat-módosítások a következők voltak:**

- 2011. évi előirányzat maradványból	36.058 eFt
- Prémiumévekkel programmal összefüggő kiadások megtérítése (kifizetői adó)	9 eFt
- Kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosítás	
- munkaadókat terhelő járulékokból	9.000 eFt
- intézményi beruházási kiadásokból	22.594 eFt
- előző évi működési célú előirányzat maradvány átadása	-5 eFt
- Az 1004/2012. (IV.25.) Korm. határozat szerinti létszámcsökkentések alapján (KGF/614-10/2012.)	74 eFt
- Többletbevételből	47.000 eFt
<b>Összesen:</b>	<b>114.730 eFt</b>

**Módosított előirányzat: 169.700 eFt**

**Teljesítés:** **158.885 eFt**  
Kiadási megtakarítás 10.815 eFt

**Felhasználásra javasolt, kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradvány** **10.815 eFt**

**A maradvány kötelezettségvállalással terhelt:**

- Áthúzódó ÁFA befizetés 1.492 eFt  
- Szállítói számlák 323 eFt  
- Szállítói megrendeléssel terhelt kötelezettség 6.784 eFt  
- Áthúzódó, egyéb fizetési kötelezettség (cégautó adó, rehabilitációs hozzájárulás) 2.216 eFt

**Összesen:** **10.815 eFt**

Dologi kiadásaink megoszlását az alábbi táblázat mutatja:

Megnevezés	Teljesítés eFt	Megoszlás %
Készlet beszerzés	21.687	14
- Szakmai	19.752	13
- Általános	1.935	1
Kommunikációs szolgáltatások	6.313	4
Szolgáltatási kiadások	74.144	47
- Épület üzemeltetés	31.275	20
- Szakmai szolgáltatás	42.869	27
Általános forgalmi adó	34.974	22
Egyéb dologi kiadások	5.109	3
Egyéb folyó kiadások	16.658	10
<b>Összesen:</b>	<b>158.885</b>	<b>100</b>

Működési kiadásaink 40 %-ban a szakmai feladatokkal összefüggésben merültek fel. Általános kiadásokra (épületüzemelés, készletbeszerzés) 21 %-ot fordítottunk a dologi előirányzatunkból. A kommunikációs szolgáltatások (adatátvitel, telefonhasználat) 4 %-os részarányt képviselnek. Általános forgalmi adó, valamint az egyéb dologi és dologi jellegű kiadásokra összes előirányzatunk 35 %-át használtuk fel.

A 2012. évben az átlagos fogyasztói ár-index (infláció) 105,7 % volt.

A dologi kiadások tekintetében 2012. évben jelentős forráshiánnyal küzdöttünk.

A forráshiányt költségeink csökkentésével, a 2011. évi maradvány felhasználásával, valamint a beruházási forrásunk átcsoportosításával pótoltuk.

Ezen felül az ésszerű és takarékos gazdálkodás érdekében hozott Intézkedési Terv szigorú intézkedéseinek, valamint többletbevételeinknek köszönhetően 2012. évben sikerült működőképességünket és fizetőképességünket fenntartani.

Minden esetben kiemelt figyelmet fordítottunk beszerzéseink során a legelőnyösebb ajánlatok kiválasztására.

A dologi kiadásaink teljesítési adatának alakulása:

2010.	237.408.eFt	(zárolás: 8.074 eFt)
2011.	180.489 eFt	(zárolás: 157.600 eFt)
2012.	158.885 eFt	(zárolás nem volt)



2011. évben volt jelentős összegű zárolás az előirányzatot illetően, amely bázisképző módon történt.

Az összes kiadásunk évről-évre csökkent, de a dologi kiadásokon belül az összetétel változás azt mutatja, hogy sikerült megőrizni a szakmai feladatok kiemelt szerepét. Kiadásainkat minden területen (szakmai, üzemeltetés) a minimálisra csökkentettük, további jelentősebb megtakarítások elérésére már nincs mód.

Takarékossági intézkedéseinket az 1.4. pontban mutattuk be.

30 napon túli tartozásállományunk az év folyamán nem volt.

2.1.4. A felhalmozási kiadások előirányzatának alakulása, az eredeti előirányzathoz képest a változás okai. A felújítások és beruházások (beleértve a folyamatban lévőket is) tételes bemutatása, indokolása, összefoglalása (a mellékelt táblázat szöveges összefoglalása).

Felújítási előirányzatunk nem volt.

<b>Intézményi beruházási kiadások eredeti előirányzata :</b>	<b>23.000 eFt</b>
<b>Az előirányzat-módosítások a következők voltak:</b>	
Kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosítás (dologi kiadásokra)	-22.594 eFt
<b>Összesen:</b>	<b>22.594 eFt</b>

<b>Módosított előirányzat:</b>	<b>406 eFt</b>
<b>Teljesítés:</b>	<b>406 eFt</b>

2012. évben 2 db klíma beszerzése valósult meg 406 eFt összegben, a monitorállomások üzemeltetéséhez.

2.1.5. Egyéb működési célú támogatások (pénzbeli juttatás, pénzeszközátadás, támogatás értékű kiadások) felhasználásának bemutatása.

<b>Eredeti előirányzat:</b>	<b>0 eFt</b>
-----------------------------	--------------

**Az előirányzat-módosítások a következők voltak:**

Előző évi működési célú előirányzat-maradvány átadás központi költségvetési szervnek	5 eFt
--	-------

<b>Módosított előirányzat</b>	<b>5 eFt</b>
<b>Teljesítés</b>	<b>5 eFt</b>

Felügyelőségünk 2011. évben 2.100 eFt támogatásban részesült a volt igazgató kormánytisztviselői jogviszonyának jogellenes megszüntetésével összefüggő kártérítési kötelezettség teljesítésére.

A fel nem használt 5 eFt 2012. évben visszafizetésre került.

2.2. Bevételek alakulása, jellege, típusai bemutatása, rendszerezése:

2.2.1. A közhatalmi és intézményi működési bevételek elemzése, főbb tételeinek bemutatása. Az esetleges felhalmozási bevételek rövid bemutatása.

Eredeti előirányzat:	327.900 eFt
Módosított előirányzat:	376.900 eFt
Teljesítés:	376.900 eFt

Bevételeink megoszlása a következő:

	e Ft	
Megnevezés	Eredeti előirányzat	Teljesítés
Igazgatási szolgáltatási díj	268.500	302.860
Felügyeleti díj	14.400	14.600
Közhatalmi bevétel	282.900	317.460
Szolgáltatások ellenértéke	35.000	45.847
Egyéb bevételek	10.000	13.593
<b>Összesen:</b>	<b>327.900</b>	<b>376.900</b>

A környezetvédelmi, természetvédelmi, valamint a vízügyi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 33/2005. (XII.27.) KvVM rendelet szerinti bevételeink 297.790 eFt-ot tettek ki. E soron szerepel a kötelezés költségeinek áthárításából származó bevétel is, amely 5.070 eFt-ot tett ki. (A környezetvédelmi és vízügyi hatósági eljárás során felmerülő egyéb eljárási költségekről szóló 72/2007. (IV.17.) Korm. r.)

Az egységes környezethasználati engedélyhez kötött tevékenységekkel kapcsolatos felügyeleti díj megfizetésének részletes szabályairól szóló 4/2007. (II.21.) KvVM rendelet szerinti felügyeleti díjból származó bevételünk 14.600 eFt volt.

Összes közhatalmi bevételünk 317.460 eFt.

A szolgáltatások ellenértékéből 42.007 eFt a Mérőközpont – a szabad kapacitás kihasználását célzó – szolgáltatási tevékenységének (mérés) bevételeiből származik.

Egyéb bevételeink (13.593 eFt) a tovább számlázott (áram, telefon) szolgáltatásokból, kiszámlázott ÁFA-ból, kártérítésből származnak.

Felhalmozási bevételünk nem volt.

2.2.2. A közhatalmi és intézményi működési többletbevételek, illetve a tervezettől való elmaradás okai, azok egyszeri, illetve tartós jellege; azokat milyen kiadások finanszírozására fordították, illetve milyen kiadásokat kellett elhalasztani, átütemezni.

49.000 eFt többletbevételt realizáltunk, melyből 34.560 eFt a közhatalmi bevételekből (igazgatási szolgáltatási díjakból) származik.

Az igazgatási szolgáltatási díjakból származó többletbevétel egyszerinek tekinthető, mert ez a bevételi kategória nehezen tervezhető reálisan, nem vagyunk rá hatással, az ügyfelek részéről kérelemre induló eljárások alakulásának függvénye. A bírságok 2012. évtől központosított bevételt képeznek.

Az intézményi működési bevételekből 14.440 eFt többletbevétel keletkezett, jelentős részben a Mérőközpont mérési díjbevételeinek köszönhetően.

Többletbevételünk nagy részét a működési fedezet-hiányunk ellensúlyozására használtuk fel, a dologi kiadások tekintetében.

2.2.3. Az ÚMVP és HOP egyes jogcímeihez kapcsolódóan, illetve a Technikai Segítségnyújtás (TS) keretében realizált bevételek és felhasználásuk. A közvetlen európai uniós mezőgazdasági támogatások felhasználása.

2.2.4. Egyéb külföldi és belföldi pályázati bevételek (támogatásértékű bevételek, átvett pénzeszközök) és azok felhasználásának bemutatása

**Támogatásértékű bevételek**

**Eredeti előirányzat:** **0**

Az előirányzat-módosítások a következők voltak:

- Támogatásértékű bevétel **935 eFt**  
Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatása

**Módosított előirányzat:** **935 eFt**

**Teljesítés:** **935 eFt**

**Előző évi működési célú előirányzat átvétel**

**Eredeti előirányzat:** **0**

Az előirányzat-módosítások a következők voltak:

- Felügyelőségünknel végrehajtott létszámleépítés egyszeri kiadási fedezetének biztosítása **33.098 eFt**

**Módosított előirányzat:** **33.098 eFt**

**Teljesítés:** **33.098 eFt**

2.2.5. A követelésállomány (adósok, vevők, egyéb követelések) alakulásának bemutatása (lejárat szerint), a követelések nyitó állományához viszonyított változások bekövetkezésének okai.

Követelésállományunk a következőképpen alakult:

Fők.szla	Állomány	Nyitó egyenleg (eFt)	Záró egyenleg (eFt)	Elszámolt értékvesztés (eFt)	Mérleg (eFt)
281	Adósok	100.545	1.697	366	1.331
282	Vevők	11.552	9.377	366	9.011
	Összesen	112.097	11.074	732	10.342

A nyitó adós állományból 111.974 eFt bírság követelés - elszámolt értékvesztés 13.217 eFt – központi költségvetést megillető bevételek követelésállományába átadásra került 2012. január 1-jével.

**Adósok**

A 2012. évi beszámolómban 1.697 eFt-ot mutattunk ki adósokkal szembeni követeléseként.

Adósok megoszlása jogcímenként

- felügyeleti díj követelés **700 eFt**  
- kötelezés **997 eFt**

Felügyeleti díj:

Felügyeleti díj tartozása 2 adósnak van 700 eFt összegben.  
Az egyik adós felszámolási eljárás alatt áll.

Kötelezés:

Eljárási költség követelésünk 2012. 12. 31-én 997 eFt.  
Ebből az állományból 2012. évet 521 eFt összegű, míg az ezt megelőző éveket 476 e Ft összegű kintlévőség terheli.

Értékvesztés

Az év végén értékeltük adósainkat. A felügyeleti díj követelésből a 2009. évben keletkezett 200 eFt összegű tartozásra értékvesztést számoltunk el. A 2006. év óta felszámolás alatt álló részvénytársaságnál értékelésünk szerint nem várható a tartozás megtérülése.

Az eljárási költségből a 2009. és 2010. évben keletkezett tartozásokból 166 eFt került elszámolásra 3 adóst érintően.

1 adós felszámolás alatt áll, a rendelkezésünkre álló mérlegadatok alapján nem várható követelésünk megtérülése.

Két magánszemély adós esetében a követelések megtérülése érdekében tett intézkedéseink (fizetési felszólítás, NAV-tól kért adatok) nem vezettek eredményre.

Vevők

A 9.377 eFt vevő kintlévőségünk 2010., 2011. és 2012. év során keletkezett. Ebből 2010. évi 1.250 eFt, 2011. évi 1.110 eFt, 2012. évi követelés összege 7.017 eFt.

A teljes vevő kintlévőségünk 7.048 eFt a Mérőközpont szolgáltatási tevékenysége, 1.992 eFt vízminőségi kárelhárítás költségeinek továbbszámlázása, illetve 337 eFt egyéb szolgáltatási tevékenység díja.

A Mérőközpont által – a szabad kapacitás kihasználását célzó – szolgáltatási tevékenységként megrendelésre végzett november-december havi teljesítésből 2013. január hónapra áthúzódó fizetési határidővel kiszámlázott szolgáltatások értéke 5737 eFt. A lejárt követelés összege 1311 eFt.

Az egyéb szolgáltatási tevékenységből származó vevőkintlévőség 2.329 eFt. Ebből lejárt követelésünk összege 2.089 e Ft, 2013. évben esedékes fizetési határidejű 240 eFt.

Vevőállományunkból 4.244 eFt összeg 2013. január hónapban megtérült.

Értékvesztés

Év végén értékeltük vevőinket és 2 hátralékos ügyfelünknel értékvesztés számoltunk el 366 eFt összegben.

Vevőink többszöri fizetési felszólításunk és az ügyvédi iroda többszöri felszólítása ellenére sem fizették meg követeléseinket. A hátralékok végrehajthatóvá váltak. Időközben a beszámoló készítéséig 1 vevőnk felszámolás alá került. Vevőköveteléseink megtérülése bizonytalan

## 2.3. A költségvetési támogatás alakulása 2010-2012. között.

A költségvetési támogatás alakulása 2010-2012. között.

Év	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat (eFt)
2010.	540.600	564.490
2011.	490.700	326.289
2012.	266.892	278.650

A teljesítés adat a módosított előirányzattal megegyezik.

## 2.4. Előirányzat-maradvány

2.4.1. A 2011. évi előirányzat-maradvány főbb felhasználási jogcímei kiemelt előirányzatonként, a felhasználást befolyásoló tényezők bemutatása.

2011. évi előirányzat-maradvány

Felhasználása:

Előirányzat-maradvány:		47.951eFt
Személyi juttatások	10.005 eFt	
Munkaadókat terhelő járulékok	1.888 eFt	
Dologi kiadások	36.009 eFt	
Intézményi beruházások	- eFt	
Önrevízió alapján befizetési kötelezettség	49 eFt	

Az előirányzat-maradvány felhasználása az előző évi kötelezettségvállalásoknak megfelelően, 2012. június 30-áig felhasználásra került.

2.4.2. A 2012. évi előirányzat-maradványok kialakulása, összetétele, keletkezésének okai (pl.: a tárca által elrendelt maradványtartási kötelezettség, jogszabály megváltozásból eredő maradványok, feladat-elmaradás, áthúzódó kötelezettségek, bevételi többletek stb.).

Előirányzat-maradvány:		15.532 eFt
Személyi juttatások	3.518 eFt	
Munkaadókat terhelő járulékok	800 eFt	
Dologi kiadások	10.815 eFt	
Önrevízió alapján befizetési kötelezettség	399 eFt	

Maradványtartási kötelezettség nem volt.

Az előirányzat-maradvány keletkezésének oka, hogy az alábbi kiadási tételek pénzügyi teljesítése áthúzódik 2013. évre:

- Egyes decemberre járó személyi juttatások január hónapban történő kifizetése (kompenzáció, cafetéria, helyettesítési díj, stb.)
- Szállítói számlák, megrendelések, áthúzódó adó (Áfa, cégautó adó) és egyéb fizetési kötelezettségek.

### 3. Egyéb

#### 3.1. A belső számviteli szabályozásban, illetve a belső kontrollok működtetésében végrehajtott évközi változások összefoglaló értékelése

A Felügyelőség számviteli politikája 2012. évben módosult.

Főként Az államháztartásról szóló 2011.évi CXCV. törvény valamint Az államháztartásról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet módosítása miatt pontosítottuk számviteli politikánkat. A módosítások nem voltak hatással a vagyoni pénzügyi helyzetünk alakulására.

A belső kontroll rendszer szabályszerűen, gazdaságosan, hatékonyan és eredményesen működött. A belső ellenőrzés kereteit meghatározó Belső Ellenőrzési Kézikönyv a Bkr-nek megfelelően készült el 2012. márciusában. Kidolgozásra került továbbá a Felügyelőség Stratégiai ellenőrzési terve, mely négy éves koncepciót rögzít. A tevékenységben és gazdálkodásban rejlő kockázatok felmérése megtörtént. Ezen információk felhasználásával készült az éves belső ellenőrzési terv.

Az engedélyezési és jóváhagyási eljárások szabályozása megtörtént, aktualizálásra került, minden folyamat megfelelő szintjén a szükséges információhoz való hozzáférés biztosított. A bevételek és kiadások teljesítésére és a takarékosági intézkedések kockázatának kezelésére konkrét lépések történtek 2012. évben, melyet belső ellenőrzési tevékenység vizsgált felül.

A Felügyelőség információs és kommunikációs rendszerére 2012. évben is a folyamatos fejlesztés volt jellemző. A Felügyelőség működési gyakorlatában természetes módon beépítésre kerültek azok a visszacsatolási módszerek, melyek a tevékenységek számonkérését és nyomon követését biztosítják. Az ügyintéző az ügyek menetéről, a határidő lejártáról az iktatási informatikai rendszeren keresztül azonnal értesül és figyelemfelhívást kap. A vezetők számára az elérhető státusz lekérdezések biztosítják a monitoring tevékenység ellenőrzési funkcióját.

A belső kontroll rendszer működéséről szóló vezetői Nyilatkozat elkészült, határidőben megküldésre kerül a minisztérium részére.

#### 3.2. A gazdálkodás és a vagyonváltozás (azaz az előirányzat-teljesítés és a mérleg záró állományának összefüggései) az intézményi vagyon állományváltozásának értékelése, nagyértékű vagyontárgyak, állóeszközök értékesítése.

A fejlesztési források szűkössége miatt felügyelőségünk vagyonának értéke évről-évre csökken.

2012. évben a tárgyi eszközök bruttó értéke 1.499.260 eFt-ról 1.482.686 eFt-ra-ra változott. Ennek oka, hogy selejtezés és egyéb címen 17.112 eFt-tal csökkent az állomány, míg beruházás révén 406 eFt-tal, valamint térítésmentes átvétel miatt 132 eFt-tal nőtt a tárgyi eszközök bruttó értéke. A nettó érték 496.554 eFt-ról 449.896 eFt-ra változott, amelynek oka a bruttó érték változáson kívül az elszámolt értékcsökkenés.

A teljesen (0-ig) leírt eszközök bruttó értéke 2011. évben 703.147 eFt volt, mely 2012. évre 763.897 eFt-ra növekedett.

Tárgyi eszköz értékesítés nem történt.

A 406 eFt-os beruházás 2012. évi forrásból történt, a további 22.594 eFt intézményi beruházási előirányzatunk átcsoportosításra került a dologi kiadási előirányzat pótlására. Jellemző, hogy eszközállományunk előregszik, különösen a Mérőközpontunk műszerparkja. A korszerűsítés jelentős összeget igényelne, amely csak központi forrásból vagy pályázati úton történhet meg.

3.3. A 2012. évben végrehajtott vagyonhasznosítások (bérbeadás, elidegenítése), a befolyt bevétel és felhasználása.

Nem történt

3.4. A gazdasági társaságokban való részvétel és indokai (a gazdasági társaságokban való részvétel mértékének bemutatásával).

Gazdasági társaságban nem vettünk részt.

3.5. A lakásépítés munkáltatói támogatására fordított kiadások alakulása, a kölcsönben részesítettek száma.

Előirányzat-felhasználási keretszámlánkról 2012. évben átutalás nem történt a lakásépítés és vásárlás munkáltatói támogatás számlára. Az elkülönített számla záró egyenlege: 3.045 eFt.

2012. december 31-én kintlévő kölcsönök állománya 25 eFt, amely korábbi években 2 fő részére folyósított kölcsön fennálló állománya. A kölcsönök előirányzata és a teljesítés 287 eFt, amely a felvett kölcsönök törlesztő-részleteinek visszaforgatásából származik.

3.6. A humánszolgáltatások ellátására biztosított normatív állami hozzájárulások felhasználása, amelyeknél tételesen be kell mutatni a feladatmutatók tervezett és tényleges nagyságát.

-

3.7. A letéti számlák nyitó és záró állománya, valamint az évközi forgalom tartalmi értékelése.

Letéti számlával nem rendelkezünk

3.8. A kincstári finanszírozás továbbfejlesztése, az előirányzat-gazdálkodási rendszer, a feladatfinanszírozás, a kincstári információ-szolgáltatás tapasztalatai.

A felügyelőség kincstári költségvetési beszámolójában és elemi költségvetési beszámolójában szereplő előirányzatok között egyezőség van, a teljesítési adatok esetén eltérések csak a rendszerbeli eltérésekből adódnak. A kincstári tranzakciós kódokat előírászerűen használjuk, ezzel az egyezőségeket biztosítjuk.

Az előirányzat-módosításokat a jogszabályi előírásoknak megfelelően hajtjuk végre.

A kincstári információszolgáltatások – egyrészt a MÁK által készített kimutatások, másrészt a felügyelőség által teljesítendő adatszolgáltatások – határidőre teljesültek.

A Kincstár által nyújtott szolgáltatások díja 2012. évben 1.559 eFt volt, ebből 721 eFt a központosított bevételek beszedése célelszámolási forintszámlához kapcsolódik. Ilyen nagyságrendű szolgáltatási díj az egyre szűkülő források mellett jelentős megterhelést jelent. Feladatfinanszírozási körbe tartozó előirányzattal nem rendelkezünk

3.9. A KESZ-en kívül lebonyolított pénzforgalom és ügyletek alakulása (pl.: devizaszámla, lakásalap számla)

A dolgozók lakásépítési támogatásának pénzügyi lebonyolítására az OTP Rt-nél vezetett 11734004-23402609 számú számla szolgál. (Bővebben a 3.5. pontban)

3.10. Az intézmény vállalkozási tevékenységének bemutatása (jellege, mértéke; változása, eredményessége; a költségvetési befizetési kötelezettsége; az eredmény felhasználási céljai, ideértve, hogy abból mennyit fordítottak az alaptevékenység finanszírozására).

Vállalkozási tevékenységet nem végzünk.

3.11. Annak bemutatása, hogy hogyan alakult a költségvetésből kiszervezett tevékenységek, szervezetek helyzete.

-

3.12. Az intézmény alapítói/vagyonkezelői felügyelete alá tartozó *alapítványok, közalapítványok, közhasznú társaságok, gazdasági társaságok* (Kft., Zrt.) bemutatása az alábbiak szerint:

Gazdálkodó szervezet megnevezése	Saját tőke értéke (mFt)	Állami tulajdoni részesedés		Költségvetési támogatás összege (mFt)	Költségvetési támogatás célja
		aránya	összege		
-	-	-	-	-	-

Miskolc, 2013. április 25.

**Bese Barnabás**  
mb. igazgató

**Toldi Csilla**  
gazdasági igazgató-h.

**Az intézmény szakmai felügyeletét ellátó főosztály záradéka:**

Az intézmény 2012. évi költségvetési előirányzataival és létszámával összefüggésben jóváhagyott feladatainak szakmai teljesítését a szöveges beszámoló figyelembevételével:

- Jóváhagyom.
- Nem hagyom jóvá, ezért célellenőrzés lefolytatását kezdeményezem.

Dátum:

főosztályvezető